

Об изменениях в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»



В Государственной Думе РФ по инициативе Первого заместителя председателя Комитета по промышленности, Первого вице-президента Союза машиностроителей России Владимира Гутенева состоялось заседание круглого стола на тему: «О совершенствовании законодательства Российской Федерации в области обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Открывая заседание, Владимир Гутенев отметил, что практика обсуждения предполагаемых законодательных инициатив, которые еще не сформированы и не внесены в качестве законопроекта, получает широкое применение. «В этом есть и здравый смысл, и мудрость, поскольку у экспертного сообщества, как правило, более четкое понимание не только положительных эффектов от тех или иных инициатив, но и рисков и угроз, которые могут сопровождать вносимые документы», - отметил Гутенев.

Председатель Экспертного совета Комитета по промышленности Государственной Думы РФ Владимир Гутенев напомнил, что процесс ратификации и присоединения России к ВТО неизбежен, те риски, которые Правительство РФ старалось минимизировать, до конца просчитать невозможно, и целый ряд отраслей высокотехнологичной промышленности столкнутся с серьезными проблемами. «Учитывая, что промышленное производство является повышенным источником опасности, и напрямую влияет на жизнь наших граждан и состояние окружающей среды, наша задача повысить его аварийную устойчивость», - подчеркнул Гутенев.

Уровень аварийности в большинстве отраслей промышленности остается недопустимо высоким. Причин несколько. Первая - это серьезный износ оборудования, машин и станков. Вторая - падения уровня образования, снижение квалификации персонала и отсутствие реализации крупных проектов, не позволяющих квалифицированно обучать молодое поколение. Только за последние три года произошли несколько крупных техногенных аварий. Среди них - чрезвычайная ситуация на Саяно-Шушенской ГЭС, обвал грунта на первом руднике ОАО "Уралкалий", выброс сернистого ангидрида на заводе "Электроцинк".

Начальник Правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Дмитрий Яковлев в своем докладе отметил, что под надзором службы на сегодняшний день находятся 292 тысячи опасных производственных объектов. «Основная системная проблема в плане надзора – дифференциация требований промышленной безопасности в зависимости от категорий опасных производственных объектов. Важно сделать так, чтобы, с одной стороны, не создавать избыточный административный тормоз для развития промышленного производства и инвестиционной деятельности, с другой - не допустить снижения реального уровня безопасности», - подчеркнул Яковлев.

Руководители промышленных предприятий высказали свои предложения по изменению 116-ФЗ. Генеральный директор ОАО "Сантехприбор" Марс Латыпов подчеркнул, что новая редакция закона должна была появиться лет 15 назад. За это время количество

опасных производств в России возросло почти до 300 тысяч. «До недавнего времени литейные предприятия не классифицировались, как опасные производства. Теперь даже небольшие литейные печи отнесены к третьему классу категории опасности, и их использование запрещено без соответствующего разрешения Ростехнадзора. Но чтобы его получить, необходимо провести ряд процедур и экспертиз, финансовые затраты на которые сопоставимы со стоимостью самого оборудования».

Заместитель руководителя Федерального космического агентства Александр Лопатин, в свою очередь, говоря о ракетно-космической отрасли вообще и космодромах в частности, отметил, что комплексы для запуска ракет представляют собой сложный механизм. В составе его наземной инфраструктуры не только специальные объекты ракетно-космической отрасли, но и объекты промышленного назначения: кислородно-азотные заводы, котельные, магистрали и другие. «Мы согласны с тем, что их деятельность должен регулировать федеральный закон «О промышленной безопасности». Что касается специальных объектов, то здесь нормативно-правовая база создана давно, и прекрасно себя зарекомендовала», подчеркнул Лопатин.

В завершении круглого стола Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы РФ по промышленности, Первый вице-президент Союза машиностроителей России Владимир Гутенев отметил: «понимая важность регулирующих механизмов для развития промышленности, а мы знаем какой груз проблем накоплен и в эксплуатации напорных гидротехнических сооружений, и в оборонно-промышленном комплексе, особенно в боеприпасной его подотрасли, должны четко взвешивать выгоды, которые мы получаем в результате законодательных новаций, и финансовые и административные издержки, которые лягут на предприятия и усложнят их работу».

Эксперты, принявшие участие в заседании круглого стола, рекомендовали Правительству РФ и федеральным органам исполнительной власти ускорить согласование и внести на рассмотрение в Государственную Думу РФ проект изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» с учетом тех предложений, которые поступили от российских промышленных предприятий.